



MINDERHEDEN- BELEIDSPPLAN 2010-2013

**Stad Lokeren
Stedelijke integratiedienst
Groentemarkt 1
9160 Lokeren**

'Een lotus kan geen roos zijn, een zwarte zal nooit een blanke worden. Iedereen gelijk willen maken komt voort uit angst en gebrek aan respect. Het menselijk hart in blank, zwart, bruin geel en rood heeft overal hetzelfde ritme. Eenvormigheid vermindert de schoonheid in het leven. Het is als een piano waarvan de toetsen op dezelfde toon gestemd worden, je verliest de kleur in de muziek.

We moeten niet proberen om alle toetsen hetzelfde te stemmen, maar juist harmonie proberen te vinden tussen de verschillende tonen. Verscheidenheid brengt kleur in ons bestaan en zorgt ervoor dat we de volledige harmonie van het leven kunnen spelen, eindeloos.....'

Y. Verschure.

Onze samenleving is voortdurend in beweging, een niet te stoppen continue evolutie, technologisch, economisch en maatschappelijk.

Ook in Lokeren is op de dag van vandaag de multiculturele samenleving een feit. De aanwezigheid van andere culturen leidt enerzijds tot een verrijking voor onze samenleving maar zorgt eveneens voor spanningen en problemen.

De stad voert een algemeen beleid voor alle burgers en werkt vanuit die basis aan een harmonieuze samenleving in diversiteit.

Een samenleving waarbij alle inwoners, ongeacht hun afkomst, hun rechten hebben maar ook hun plichten. Een samenleving waarbij elke inwoner zijn bijdrage levert en actief meewerkt aan een kwalitatieve lokale samenleving.

We treden Minister Geert Bourgeois bij in zijn stelling dat 'kennis van de Nederlandse taal' een cruciaal gegeven blijft. Taal en verdraagzaamheid moeten ervoor zorgen dat de sociale integratie een balans wordt van respect voor de eigen identiteit en een erkenning van de samenleving waarin men leeft.

In het voorgelegde beleidsplan vindt u de klemtonen welke de stad Lokeren zal leggen in haar eigen stedelijk beleid ten aanzien van deze etnisch culturele diversiteit.

Integratie is geen verhaal van enkel de Integratiedienst. Integratie moet op alle vlakken gebeuren en voor iedereen van de samenleving.

Ook op andere domeinen, zoals Cultuur, Jeugd, Sport, Onderwijs, Welzijn, is er een toenemende aandacht voor de groter wordende diversiteit in onze samenleving. De respectievelijke beleidsplannen van deze diensten (Cultuurbeleidsplan, Jeugdbeleidsplan, Sportbeleidsplan, Lokaal Sociaal Beleidsplan..) houden rekening met de maatschappelijk realiteit. Bij verschillende activiteiten wordt rekening gehouden met diversiteit en toegankelijkheid van de verschillende kansengroepen.

Annie Van Daele
Schepen van Inburgering

DANKWOORD

Een beleidsplan komt maar tot stand door de samenwerking met verschillende diensten en organisaties. Een woord van dank aan hen die ervoor zorgden dat we tijdig alle kwantitatieve en kwalitatieve gegevens voor dit plan verkregen, is hier op zijn plaats.

Vooreerst dank aan alle collega's van de stedelijke diensten sport, jeugd, cultuur, personeel, de academie en het sociaal huis. Bedankt aan de dienst bevolking voor het verzamelen van de vele cijfergegevens over de doelgroep. Dank ook aan samenlevingsopbouw Oost-Vlaanderen dat we beroep konden doen op de bevraging die zij eerder dit jaar uitvoerden. Een speciaal woord van dank aan de collega's en diensthoofd van de dienst inburgering!

Redactie: Ellen Fierens, Nele Lievens en Annie Van Daele, schepen van Inburgering.

INLEIDING

Voorliggend minderhedenbeleidsplan 2010-2013 is een continuering van het minderhedenbeleid van 2007-2010. Gedurende de voorgaande beleidsperiode werden heel wat initiatieven ondernomen en projecten opgezet die bijdragen tot de integratie van etnisch culturele minderheden (ECM) in de samenleving van de Stad Lokeren. Een aantal initiatieven worden de volgende drie jaar verder gezet. Daarnaast is op basis van een situatieanalyse ruimte voor nieuwe initiatieven en projecten.

Lokeren is klaar om de regierol voor het minderhedenbeleid op zich te nemen. Naast een resultaatgerichte werking met de doelgroep, neemt de integratiedienst de rol op van coördinator, gangmaker en waakhond van het minderhedenbeleid dat betrekking heeft op diverse levensdomeinen.

Het minderhedenbeleid van de Stad Lokeren vertrekt van een algemeen kader met vier uitgangspunten:

- Samenleven in Diversiteit
- Interculturalisering van diensten en voorzieningen
- Beeldvorming en het creëren van een draagvlak voor diversiteit
- Inspraak en participatie van de doelgroep

Deze lopen analoog met de prioriteiten van de Vlaamse overheid en bevoegd Vlaams minister voor het integratiebeleid, Geert Bourgeois. Op deze manier vormt het minderhedenbeleid van Lokeren de uitvoering van een Vlaams beleid, rekening houdend met de lokale noden en behoeften van Lokeren.

Om een duidelijk zicht te krijgen op de noden en behoeften van de doelgroep werd een grondige analyse van de huidige situatie en positie van etnisch culturele minderheden in Lokeren opgezet. Hierbij werden zowel de doelgroep, een aantal stedelijke diensten als een aantal sociale voorzieningen in Lokeren betrokken.

Sinds 2009 is Samenlevingsopbouw Oost-Vlaanderen op vraag van enkele organisaties werkzaam in Lokeren. Samenlevingsopbouw zal de opstart van een geïntegreerde basisvoorziening voor maatschappelijk kwetsbare personen in Lokeren coördineren. In het najaar van 2009 heeft samenlevingsopbouw, in het kader van de opstart van deze voorziening, een doelgroepenbevraging opgezet. In samenwerking met diverse sleutelorganisaties gingen 21 groepsgesprekken door met in totaal 132 personen, waarvan 55 personen van allochtone origine (mannen, vrouwen, jongeren, kinderen...). Uit deze doelgroepenbevraging werden verschillende noden en behoeften van etnisch culturele minderheden gedistilleerd. In voorliggend beleidsplan verwijzen we regelmatig naar de behoeften van de doelgroep zoals die onder andere uit de doelgroepenbevraging van Samenlevingsopbouw zijn gebleken.

Daarnaast werden ook formele en informele gesprekken met de doelgroep gevoerd die ons een beeld gaven van de noden en behoeften op verschillende domeinen.

Met de stedelijke diensten jeugd, sport, cultuur, integrale veiligheid, personeel en het sociaal huis werden grondige analyses en overlegmomenten georganiseerd. Met de diensten jeugd, sport en cultuur werd een SWOT-analyse opgesteld van hun werking met betrekking tot etnisch culturele minderheden. Hierdoor verkregen we een goed beeld over de sterktes en zwaktes van betreffende diensten met betrekking tot de doelgroep van het minderhedenbeleid.

Op basis van deze analyses werden de doelstellingen geformuleerd. Een voorstel van doelstellingen werd besproken met de doelgroep tijdens een Forum Etnisch Culturele Minderheden. Ook wordt het minderhedenbeleidsplan voorgesteld aan het ruime welzijnsveld van Lokeren tijdens de Welzijnsraad en op het Regionaal Welzijnsoverleg.

Om een duidelijk cijfermatig beeld te verkrijgen van de Lokerse situatie starten we met een uitgebreide kwantitatieve omgevingsanalyse die betrekking heeft op etniciteit. Naast een weergave van cijfergegevens worden ook bepaalde evoluties en trends beschreven. De daaropvolgende vier hoofdstukken bevatten de kwalitatieve analyse en bijhorende doelstellingen voor het minderhedenbeleid. Tot slot worden alle acties en doelstellingen samengevat in een actieplan.

KWANTITATIEVE OMGEVINGSANALYSE

Alle gegevens worden in de mate van het mogelijke vergeleken met de situatie van 3 jaar geleden, bij de opmaak van het vorige minderhedenbeleidsplan. Op deze manier kunnen evoluties gemakkelijk worden gedetecteerd. De gegevens behandelen vooral onderwerpen met betrekking tot etniciteit. Er werden verschillende bronnen geraadpleegd om het cijfermateriaal te vergaren wat mogelijks kan leiden tot devianten of differentiatie.

Oppervlakte en bevolkingsdichtheid

Op 1 januari 2010 telt Lokeren in totaal 39.116 inwoners, op een oppervlakte van 67,5 km². Dit geeft een bevolkingsdichtheid van 579. Ten opzichte van 2006 is het bevolkingsaantal van Lokeren gestegen met 2,6 % (dienst bevolking Stad Lokeren). Vergeleken met de gemiddelde situatie in België, scoort Lokeren hoog wat betreft bevolkingsdichtheid. Dit betekent dat in Lokeren, nog meer dan in de meeste andere gemeenten, een bevolkingsdruk ontstaat. De toename van inwoners zorgt logischerwijs voor een daling in het aantal m² leefruimte per inwoner. In deze is het niet zozeer de vrije ruimte die moet inboeten. Allochtone en kansarme groepen zijn bijvoorbeeld niet erg mobiel en zijn daarom vaak aangewezen op een woning in het centrum van de stad. Ook verschillende sociale woonprojecten situeren zich in het centrum en trekken zo mensen naar de kernstraten en –wijken. Het gevolg is enkele concentratiewijken in en rondom het centrum van Lokeren. Deze situatie moet als aandachtspunt worden meegenomen.

Bevolking van vreemde herkomst

Op 1 januari 2010 telt Lokeren 2.133 personen van vreemde nationaliteit. Het aantal personen met een niet-Belgische nationaliteit is gestegen met 60 personen ten opzichte van 2006. Daarnaast zijn er ook naturalisaties: in 2009 verkregen 155 personen de Belgische nationaliteit. De herkomst van de vreemdelingen in Lokeren is bijzonder divers. Een 70-tal landen wordt vertegenwoordigd door deze Lokerse inwoners. De grootste groepen zijn deze uit Marokko, Turkije en buurland Nederland. Een recent fenomeen is de groeiende groep Poolse, Russische en Tsjechische Lokeraars. Er wonen 576 inwoners uit EU-lidstaten in Lokeren. De grootste groep bestaat uit Nederlanders, gevolgd door Polen, Tsjechen en Spanjaarden. Daarnaast zijn 96 inwoners uit andere Europese landen ingeschreven, waarvan de grootste groep afkomstig is uit Rusland. 22 Afrikaanse landen zijn vertegenwoordigd waarvan de grootste groep afkomstig is uit Marokko. Van de Aziatische landen tellen Turkije, Thailand en Syrië de meeste inwoners in Lokeren. En tot slot zijn 10 Amerikaanse landen vertegenwoordigd in Lokeren, telkens met een klein aantal inwoners.

Tabel 1 geeft een overzicht van het aantal niet-Belgen en genaturaliseerde Belgen in Lokeren. Enkel van de grootste groepen werd het aantal naturalisaties berekend, van de andere nationaliteiten zijn deze gegevens niet gekend.

Tabel 1: etnisch culturele minderheden in Lokeren op 01/01/2010

	Genaturaliseerde Belgen	niet-Belg	Totaal
Marokko	1205	728	1933
Turkije	932	517	1449
Nederland	116	191	307
Polen	12	80	92
Rusland	8	53	61
Spanje	20	50	70
Tsjechië	16	54	70
Frankrijk	21	37	58
Italië	30	27	57
Syrië	35	23	58
Algerije	39	9	48
Duitsland	23	26	49
Verenigd Koninkrijk	11	33	44
Bulgarije	5	45	49
DR Congo	18	10	28
Servië-Montenegro	4	33	37
Thailand	9	13	22
filippijnen	12	9	21
Tunesië	5	7	12
Armenië	0	10	10
Afghanistan	1	13	14
Roemenië	4	7	11
Kazachstan	1	7	8
Portugal	3	4	7
Oezbekistan	0	8	8
Verenigde Staten	1	7	8
Andere	Niet gekend	132	Minstens 132
Som	2531	2133	4664
Percentage	6,5 %	5,5 %	12 %

Bron: Dienst bevolking, februari 2010

Tabel 2: Vreemdelingenregister

	2006			2009		
	man	Vrouw	totaal	man	vrouw	totaal
INSCHRIJVINGEN						
uit andere Belgische gemeenten	58	31	89	59	41	100
uit het buitenland	86	82	168	62	69	131
Ambtshalve	-	-	-	5	2	7
Totaal	144	113	257	126	112	238
AFSCHRIJVINGEN						
Binnenland	49	37	86	44	41	85
Buitenland	9	6	15	10	6	16
Ambtshalve	10	6	16	26	7	33
Totaal	68	49	117	80	54	134
Verwerving Belgische nationaliteit	83	58	141	75	80	155
Wachtregister	34	60	94	17	25	42
TOTAAL AANTAL VREEMDELINGEN	1057	1030	2087	1083	1050	2133

Bron: dienst bevolking, februari 2010

Bovenstaande cijfers geven een beeld over de Lokeraars die in hun leven een niet-Belgische nationaliteit hebben of gehad hebben. 2133 mensen of 5,5 % van de Lokerse bevolking is niet-Belg. Minstens 2531 Lokerse inwoners zijn Belgen van allochtone afkomst. De cijfers van niet-genoemde landen zijn niet gekend. Dit aantal is echter klein en zal geen grote invloed hebben op de huidige cijfers. We kunnen er van uitgaan dat 6,5 % Belgen van niet-Belgische afkomst zijn. Dit komt neer op een totaal van 12 % Lokeraars met een vreemde nationaliteit of herkomst. In vergelijking met drie jaar terug is de migratie uit Oost-Europese landen opvallend gestegen.

Bij deze cijfers zijn echter niet de Belgen meegerekend van wie de grootouders of ouders van allochtone afkomst zijn, maar van bij de geboorte Belg zijn. Hierdoor ligt het percentage van kinderen die thuis geen Nederlands praten nog een stuk hoger (zie deel onderwijs). Bij volwassenen (en vooral senioren) zal dit percentage lager liggen (cfr. leeftijdspiramide, figuur 2). Hiervan zijn echter geen gegevens beschikbaar.

Naast de groepen niet-Belgen en genaturaliseerde Belgen zijn er ook asielzoekers en erkende vluchtelingen. Asielzoekers zijn vluchtelingen van wie de procedure nog lopende is; zij hebben nog geen definitieve beslissing over hun aanvraag ontvangen. In 2009 werden in het LOI (lokaal opvanginitiatief) 93 asielzoekers opgevangen. 49 personen onder hen werden nieuw opgevangen in 2009, 44 verbleven er reeds in 2008. 29 mensen verlieten het LOI in 2009 (uitgeprocedeerd, regularisatie, eigen woning). Tabel 3 geeft een overzicht van de asielzoekers en hun nationaliteit die in Lokeren worden opgevangen.

Tabel 3: asielzoekers in Lokeren

NATIONALITEIT	MAN	VROUW	KIND	TOTAAL
Afghanistan	2	2	5	9
Algerije		1	1	2
Angola		1		1
Armenië	1	7	1	9
Bielorusland		1		1
Burundi		2		2
Congo		4		4
Djibouti		2	2	4
Eritrea		1		1
Ethiopië		2	1	3
Georgië		3		3
Guinea		4	1	5
Iran		1		1
Joegoslavië		1		1
Kameroen		5		5
Kroatië		1		1
Kosovo	1	1	1	3
Kenia		1		1
Mongolië		1		1
Myanmar		1	2	3
Nepal		2		2
Rusland	2	8	7	17
Rwanda		3	1	4
Servië	1	1	2	4
Somalië		3		3
Sri Lanka		2		2
Togo		1		1
Totaal	7	62	24	93

Bron: Cel vreemdelingen

OCMW, februari 2010

Leeftijd en gezinssamenstelling

Terwijl de Belgische bevolking reeds sinds een aantal jaar ‘vergrijsst’ zien we een andere evolutie in de bevolkingsspiramide van etnisch culturele minderheden. Bij de Belgische bevolking daalt het kindertal en wordt de bevolking steeds ouder. Bij de niet-Belgen lijkt het alsof deze evolutie zich pas heeft ingezet sinds een 20-tal jaar. In tabel 4 zien we de vergelijking tussen allochtone en autochtone inwoners wat betreft leeftijd.

Tabel 4: Leeftijdsstructuur

Leeftijd	Vrouwen		Mannen		Totaal		Procentueel	
	Niet-Belg	Belgen	Niet-Belg	Belgen	Niet-Belg	Belgen	Niet-Belg	Belgen
0-9 jaar	127	2283	147	2286	274	4569	12,8	12,3
10-19	123	2112	126	2196	249	4308	11,7	11,6
20-29	261	2269	221	2218	482	4487	22,6	12,1
30-39	176	2538	219	2598	395	5136	18,5	13,9
40-49	151	2673	162	2744	313	5417	14,7	14,6
50-59	101	2388	95	2419	196	4807	9,2	13
60-69	62	1914	67	1929	129	3843	6	10,4
70-79	36	1593	38	1283	74	4253	3,5	11,5
80-89	12	859	8	518	20	1377	0,9	3,7
90-99	1	127	0	32	1	159	0	0,4
100-105	0	4	0	0	0	4	0	0,01

Bron: dienst bevolking 2009

We gaan er anderzijds ook van uit dat vreemdelingen in België procentueel meer volwassenen zullen bevatten, aangezien nieuwkomers (en eventueel hun gezin) voornamelijk verhuizen op de leeftijd dat zij arbeid kunnen verrichten (tussen 18 en 50 jaar) en liefst zo vroeg mogelijk in de carrièreloopbaan. De leeftijdscategorieën tussen 20 en 39 jaar zijn bijgevolg oververtegenwoordigd.

De cijfers in tabel 5 geven een voorstelling van het aantal leden per gezin. De gezinssamenstelling van allochtone gezinnen in Lokeren is verkleind ten opzichte van 2006.

Tabel 5: gezinssamenstelling

	2006	2009	Aantal personen
Belgische gezinnen	14.475	15.023	37.092
Marokkaanse gezinnen	221	180	724
Turkse gezinnen	113	128	431
Overige vreemde gezinnen	241	250	724
TOTAAL	15.050	15.591	38.971

Bron: dienst bevolking, februari 2010

In een Belgisch gezin zijn er gemiddeld 2,5 personen per gezin. In Marokkaanse en Turkse gezinnen (niet-Belgen) zijn er respectievelijk 4 en 3,4 personen per gezin (ten opzichte van 4,2 en 3,8 in 2006). De andere nationaliteiten hebben gemiddeld 2,9 personen per gezin.

Strategische doelstelling 1: de Stad Lokeren werkt aan het samenleven in Vlaanderen binnen een gemeenschappelijk kader van normen en waarden en met respect voor ieders eigenheid.

Zowel allochtone als autochtone burgers geven aan dat er onverdraagzaamheid leeft in Lokeren. Een aantal Lokeraars kampt met een gevoel van onveiligheid. Een deel van de mensen verklaart gevoelens van angst door de grote maatschappelijke afstand tussen verschillende bevolkingsgroepen in Lokeren. Zo blijkt ook uit de bevraging van Samenlevingsopbouw. Het is belangrijk dat er plaatsen zijn waar verschillende groepen elkaar kunnen ontmoeten, zoals praatgroepen. Ook de Stad Lokeren is ervan overtuigd dat alle inwoners van de stad kansen moeten krijgen om elkaar te ontmoeten en te leren kennen. De stad kiest ervoor om dergelijke acties te ondersteunen en erkent de preventieve meerwaarde ervan. In dit kader gaat wekelijks een interculturele ontmoetingsgroep voor vrouwen door in een buurtlokaal van de stad: Babbelonië. Deze ontmoetingsgroep brengt Nederlandstalige en anderstalige vrouwen samen om met elkaar in contact te komen. Anderzijds is het voor anderstaligen een goede kans om de Nederlandse taal te oefenen. Zowel uit de doelgroepbevraging als uit bevestigingen van vrouwen tijdens moedergroepen en Babbelonië blijkt dat vrouwen elkaar weinig ontmoeten door een gebrek aan vrouwenverenigingen van de eigen gemeenschap. Tegelijkertijd dragen zij de momenten waarop ze dit wel doen (tijdens Babbelonië, tijdens moedergroepen) hoog in het vaandel.

Daarnaast kiest de Stad Lokeren voor een burgernabij wijkgestructureerd preventiebeleid. De dienst integrale veiligheid coördineert dit beleid en streeft naar een beheersing van overlast en versterking van de sociale cohesie in drie buurten waar veel inwoners op geringe plaats samenwonen: Hoedhaar, Vlasdam en de Oudstrijderslaan. In elk van deze buurten is een buurtwerker werkzaam die zowel bemiddelend als preventief te werk gaat. Uit de doelgroepbevraging blijkt dat de buurthuizen op positieve reacties konden rekenen omwille van de georganiseerde activiteiten en het samenbrengen van mensen. Daarnaast vormen de gemeenschapswachten een laagdrempelig aanspreekpunt voor de Lokerse burger. Samenlevingsproblemen kunnen door burgers gemeld worden via het systeem van de meldingskaart en worden opgevolgd door de overlastraat. De dienst integrale veiligheid schat zelf in of het nodig is de integratiedienst van bepaalde meldingen al dan niet op de hoogte te brengen of om oplossingsgericht samen te werken. Via het casemanagement worden kwetsbare gezinnen met kinderen tot 18 jaar ondersteund. Het casemanagement coördineert de hulpverlening rond deze gezinnen.

Volgens de Dienst Integrale veiligheid is er voornamelijk in de lente een stijging vast te stellen van overlastmeldingen met betrekking tot jongeren en speelpleinen in de stad. Ondanks het bestaande jeugd aanbod stellen we vast dat een aantal jongeren hierbij geen aansluiting vindt, waardoor er verveling optreedt. Deze jongeren gaan in groepjes op straat of op speelpleintjes rondhangen. Enerzijds komt dit voor voorbijgangers of bewoners bedreigend over, anderzijds gedragen de jongeren zich ook niet altijd even voorbeeldig. Daarnaast ontstaan meldingen vaak doordat mensen onvoldoende of niet zijn geïnformeerd of doordat er te weinig onderlinge communicatie is tussen jongeren en bewoners. Bemiddeling zou een oplossing kunnen bieden voor het verminderen van het aantal meldingen. Voor jongeren tussen 12 en 18 die het politiereglement overtreden is er het NERO-project (Normering en Responsabilisering n.a.v. Overlast).

Operationele doelstelling 1.1: De Stad Lokeren stimuleert dialoog en ontmoetingsmogelijkheden tussen autochtone inwoners en etnisch culturele minderheden.

Acties

1. Via het subsidiereglement integratie stimuleert de Stad Lokeren verenigingen om activiteiten die tot doel hebben het harmonieus samenleven van autochtonen en etnisch culturele minderheden te bevorderen.

2. Er is een voldoende aanbod van uitwisseling- en ontmoetingsactiviteiten voor de verschillende groepen in de Stad Lokeren.
3. De stad ondersteunt de organisatie van de interculturele ontmoetingsgroep Babelonië.
4. Tweejaarlijks wordt een vrouwenfeest in samenwerking met autochtone en allochtone vrouwenverenigingen georganiseerd.

Indicatoren

1. Overzicht van alle verenigingen die beroep deden op het subsidiereglement integratiebevorderende activiteiten.
2. Overzicht van de georganiseerde activiteiten door verenigingen van etnisch culturele minderheden en/of de integratiedienst.
3. Jaarlijks: opvolging project Babelonië en rapportering aantal deelnemers en afkomst.
4. Tweejaarlijks: evaluatie vrouwenfeest

Operationele doelstelling 1.2: De Stad Lokeren detecteert, bemiddelt en remedieert in conflicten rond het leefbaar samenleven in diversiteit.

Acties

1. Alle meldingen met betrekking tot overlast en samenlevingsproblemen worden door de dienst integrale veiligheid zowel receptief als proactief verzameld, en worden doorgegeven aan de bevoegde diensten.
2. Er wordt een proefproject opgestart waarbij brugfiguren ingezet worden die bemiddelend kunnen optreden tussen buurtbewoners en de jongeren op de speelpleinen.
3. Het bestaande NERO-Project wordt verder gezet door de dienst integrale veiligheid.

Indicatoren

1. Overzicht oplossingsgericht overleg tussen dienst integrale veiligheid en dienst integratie over meldingen met betrekking tot diversiteit.
2. Rapportering voortgang proefproject.
3. Jaarlijks: verslaggeving stuurgroep Nero.

Operationele doelstelling 1.3: de Stad Lokeren stimuleert de Nederlandse taalkennis van anderstalige kinderen en volwassenen door het reguliere aanbod aan te vullen met specifieke initiatieven.

Een vaststelling is dat 'samen-leven' pas lukt wanneer er in een gemeenschappelijke taal kan gecommuniceerd worden. Taal is ook een belangrijke factor bij onderwijs en tewerkstelling. Deze drie items vormen een hefboom om de sociaal-economische positie (van een individu of van een groep) te verbeteren en om mogelijke achterstanden te bestrijden. Hierbij worden er inspanningen gevraagd van allen. Het doel is de zelfredzaamheid van betrokkenen te verhogen en participatie aan het maatschappelijk leven te bevorderen.

NT2 voor volwassenen

In Lokeren zijn twee verschillende instanties actief die cursussen Nederlands als tweede taal aanbieden: het centrum voor Basiseducatie Leerpunt Waas en Dender voor een lagergeschoolde doelgroep en het Centrum voor Volwassenenonderwijs. Leerpunt heeft alfagroepen voor wie niet of zeer beperkt kan lezen en/of schrijven in de eigen taal. De groep 'gealfa' is voor gealfabetiseerden in Latijns schrift. Alle modules van Leerpunt gaan door in Lokeren. Ook in het CVO worden alle modules tot niveau 4.2 (effectiveness) in Lokeren gegeven. Alle cursussen worden zowel 's avonds als overdag aangeboden. Wie zich wil inschrijven voor een cursus NT2 meldt zich aan bij het Huis van het Nederlands.

Zowel het huis van het Nederlands (Klaartje Vanhuffel, antenneverantwoordelijke voor Lokeren en Zele) als de cursisten geven een aantal knelpunten aan.

Een eerste knelpunt zijn de lange wachttijden. In een cursus van Leerpunt kunnen maximum 15 cursisten starten. Iedereen die zich inschrijft komt op een wachtlijst en bij de start van de cursus kunnen enkel de eerste 15 mensen van de lijst starten. Meestal kunnen degenen die dan niet zijn kunnen starten bij een volgende inschrijfperiode wel starten, maar soms duren de wachttijden ook langer. Er zijn per schooljaar twee startmomenten: september en januari.

Het inschrijvingsgeld vormt een tweede knelpunt. Alle cursussen van Leerpunt zijn gratis. Wie na Leerpunt nog verder Nederlands wenst te volgen, schrijft zich in bij het CVO. Bij het CVO schommelt het inschrijvingsgeld tussen 120 en 240 euro, afhankelijk van de intensiviteit van de cursus. Dit is voor een groot deel van de cursisten een grote drempel en zorgt er voor dat mensen hun traject Nederlands niet verder zetten. Wanneer mensen zich engageren voor een inburgeringstraject zou de cursus ook aan het CVO gratis kunnen zijn. Maar omdat mensen dan ook nog bijkomende lessen (maatschappelijke oriëntatie) dienen te volgen, wordt deze piste niet vaak gevolgd.

Een derde knelpunt blijkt uit een analyse van de doelgroep: bepaalde groepen blijven moeilijk bereikbaar voor lessen NT2. Vier groepen zijn verplicht om Nederlandse les te volgen:

- inburgeraars door Inburgering Oost-Vlaanderen
- leefloongerechtigden en kandidaat sociaal huurders door OCMW
- uitkeringsgerechtigden door VDAB
- iedereen die is ingeschreven voor een sociale woning.

Mensen die niet tot deze groepen behoren, zijn niet gemakkelijk te bereiken voor Nederlandse lessen. Zo blijken getrouwde vrouwen die niet werken en niet werkzoekend zijn weinig gebruik te maken van het aanbod. Een oplossing is om Nederlandse lessen aan te bieden dicht bij de doelgroep zoals op (lagere) scholen.

Een laatste knelpunt vormt het gebrek aan kinderopvang in Lokeren. Voor alleenstaande vrouwen of vrouwen met een werkende man is het moeilijker om deel te nemen aan Nederlandse lessen als er geen kinderopvang is voor de kinderen.

Minderjarigen

Minderjarige anderstalige nieuwkomers en kinderen met taalachterstand kunnen tijdens de schoolvakanties terecht bij het taal- en spelstageproject van de stedelijke integratiedienst. Al spelenderwijs gaan de kinderen hier om met taal. Allerlei technieken om jonge kinderen de taal makkelijker te laten verwerven, worden gebruikt. Het project benadert een belangrijke oorzaak van schoolse achterstand, namelijk het gebrek aan taalkennis en taalvaardigheid. Het project wil beletten dat de opgedane schoolse taalkennis verloren gaat tijdens de schoolvakanties. De taal- en spelstage combineert op een niet-schoolse manier taallessen op maat en de ontdekking van een zinvolle vrijetijdsbesteding. Door de taalverwerving enerzijds en de deelname aan het stedelijk vrijetijdsaanbod anderzijds betrachten we een grotere participatie aan en emancipatie binnen de samenleving.

In het onderwijs worden anderstalige nieuwkomers opgevangen in de OKAN-klas van het Koninklijk Technisch Atheneum. In de onthaakklas worden alle 12-18-jarigen die nieuw in België komen en de taal niet machtig zijn, ingeschreven. Op deze manier krijgen zij de kans intensiever bezig te zijn met het Nederlands en wordt zo veel mogelijk getracht schoolse achterstand te vermijden.

Acties

1. Samenwerking met Leerpunt voor de organisatie van een oudergroep Nederlands op school aan ouders met kinderen in het Basisonderwijs.
2. Organisatie van de interculturele ontmoetingsgroep Babelonië waar anderstaligen het gebruik van de Nederlandse taal kunnen oefenen.
3. Organisatie van een taal- en spelstage tijdens de schoolvakanties voor anderstalige nieuwkomers tussen 5 en 12 jaar.

Indicatoren

1. Jaarlijks: rapportage en opvolging lessen Nederlands op school.
2. Jaarlijks: rapportage van opvolging, vooruitgang en deelnemers Babelonië
3. Jaarlijks: opvolging taal- en spelstage

Operationele doelstelling 1.4: de Stad Lokeren engageert zich om het thema huwelijksmigratie bespreekbaar te maken.

Er bestaan vier officiële immigratiekanalen: arbeidsmigratie, asielmigratie, migratie in het kader van studie en ten slotte volgmigratie (gezinshereniging en huwelijksmigratie). Huwelijksmigratie, wanneer iemand trouwt met een niet-Belgische partner, vormt een belangrijke migratiestroom richting België, ook in Lokeren. Het aantal huwelijksmigraties leiden we af uit de cijfergegevens 'buitenlandse huwelijksakten' van de dienst Burgerlijke Stand. In 2007 werden 56 buitenlandse huwelijksakten ingediend. In 2008 46 en in 2009 42. Minister van Inburgering, Geert Bourgeois roept op om na te denken over deze thematiek, door middel van ontmoeting en dialoog. Marokkaanse en Turkse gemeenschappen in Lokeren benadrukken dat dit fenomeen metertijd zal uitdoven.

Acties

1. De stad gaat op zoek naar partners of bestaande projecten rond het thema huwelijksmigratie.
2. Indien er rond het thema huwelijksmigratie initiatieven op het provinciale of Vlaamse niveau ontstaan, zal de stad deze op lokaal niveau mee ondersteunen.
3. De stad zet zelf een initiatief op rond het thema huwelijksmigratie verenigingen in Lokeren

Indicatoren

1. 2011: Overzicht mogelijke partners en initiatieven.
2. 2012: Overzicht ondersteuning van Provinciale of Vlaamse initiatieven.
3. 2013: Evaluatie initiatief

HOOFDSTUK 2 INTERNE EN EXTERNE INTERCULTURALISERING

Het minderhedenbeleid zit verweven in alle beleidsdomeinen van de stad. Alle diensten, voorzieningen en beleidsmakers helpen mee het minderhedenbeleid te realiseren. De integratiedienst en betrokken schepen vormen de motor om deze processen op gang te brengen en te ondersteunen.

De afgelopen drie jaar werden reeds inspanningen in het kader van toegankelijkheid en bekendheid ondernomen. Zo kwam er een heus interculturaliseringsproces van de stedelijke academie voor muziek en woord op gang. Maar ook voor andere beleidsdomeinen blijft toegankelijke dienstverlening en vrijetijdsbesteding een aandachtspunt en prioriteit. In het minderhedenbeleid voor de komende drie jaar wenst de stad Lokeren in te zetten op sportparticipatie.

Strategische doelstelling 2: De Stad Lokeren bevordert de toegankelijkheid van de stads- en OCMW-diensten en van de voorzieningen binnen het gemeentelijk territorium.

JEUGD

Vrije tijd

De jeugddienst kent een lange traditie in het werken met de doelgroep etnisch culturele minderheden doordat de dienst vroeger deel uitmaakte van de stedelijke dienst welzijn. Grabbel- en Swappas zijn zeer toegankelijke en diverse werkingen, zowel wat de deelnemers als animatoren betreft. Door de samenwerking met de taal- en spelstage (integratiedienst) leren nieuwkomers sneller de werking van Grabbelpas kennen. Voor ouders is het verschil tussen beide werkingen echter niet steeds duidelijk. De speelpleinwerking Speloke is nog bekender bij Lokeraars. Iedereen heeft er wel al eens van gehoord. Ook Speloke bereikt een breed en zeer divers doelpubliek. Aangezien animatoren moeten beschikken over een brevet van Animator A beschikt deze werking over een sterke animatorenploeg. Er is ook een stijging merkbaar van het aantal animatoren van etnisch culturele afkomst. Het speelplein in het centrum van de stad aan het Jeugdcentrum Bergendries bereikt zeer veel etnisch culturele minderheden. We zien echter ook dat autochtone Lokeraars van dit speelplein wegtrekken en eerder naar een speelplein in de rand van de stad trekken. Wat het stedelijk jeugd aanbod betreft zien we een grote deelname van ECM aan de speelpleinwerking Speloke, Grabbelpaswerking, Speel-o-theek en voetbalcompetitie. Deze werkingen worden door de doelgroep ook positief geëvalueerd. We zien een geringe deelname van ECM aan Swappas (tinerwerking) en de badmintoncompetitie. Het private jeugdwerkaanbod (jeugdbewegingen) kent een zeer geringe deelname van etnisch culturele minderheden. Jeugdbewegingen zijn bij anderstalige ouders haast onbekend, zo blijkt ook uit de doelgroepenbevraging van samenlevingsopbouw.

Noden

Hoewel de jeugddienst een uitgebreid stedelijk aanbod kent, blijven er bij de doelgroep een aantal noden. Deze blijken uit de doelgroepenbevraging van Samenlevingsopbouw en uit de contacten die de vindplaatsgerichte jeugdwerker van vzw Jeugdclubs onderhoudt met jongeren in Lokeren. Zo voelen Marokkaanse jongeren de nood aan een eigen ontmoetingsruimte. Een eigen locatie waar iedereen welkom is en ze deel kunnen uitmaken van een groep. In de Marokkaanse gemeenschap wordt hierover sterk nagedacht. Voor meisjes is de drempel naar vrijetijdsverenigingen vaak zeer groot, waardoor er nauwelijks meisjes terug te vinden zijn binnen organisaties. Allochtone meisjes hebben nood aan een meisjesgroep waar zij kunnen samenkomen en activiteiten kunnen organiseren.

Operationele doelstelling 2.1: het stedelijk jeugdwerkaanbod bereikt etnisch culturele minderheden.

Acties

1. De speelpleinwerking en grabbelpaswerking blijft behouden, concentratie en segregatie binnen de speelpleinwerking wordt tegengegaan.

2. De jeugddienst voorziet in een buurtgericht speelpleinaanbod in wijken waar veel kwetsbare jongeren wonen.
3. Tussen de jeugddienst en de integratiedienst is er een samenwerking voor de organisatie van de taal- en spelstage.
4. Via kleinschalige initiatieven werkt de speel-o-theek aan haar bekendheid bij etnisch culturele minderheden en kansengroepen.
5. De stad Lokeren gaat op zoek naar sleutelfiguren binnen de doelgroep allochtone meisjes en ondersteunt indien van toepassing een opstartende meisjesvereniging.

Indicatoren

1. Evaluatie en deelname ECM aan speelplein- en grabbelpaswerking.
2. Evaluatie en deelname ECM aan buurtgericht speelpleinaanbod.
3. Samenwerkingsovereenkomst
4. Overzicht van het aantal leden van etnisch culturele afkomst in de speel-o-theek en overzicht van de initiatieven.
5. Overzicht ondernomen acties.

Operationele doelstelling 2.2: de Stad Lokeren stimuleert jongeren uit de doelgroep om deel te nemen aan vorming.

Acties

1. In samenwerking met een externe koepelorganisatie wordt een animatorcursus voor jongeren in Lokeren opgezet.
2. Het vormingsweekend 'jeugdadviseurs' van de jeugddienst bereikt een divers publiek

Indicator

1. Evaluatie en deelname ECM aan animatorcursus.
2. Deelname ECM aan vormingsweekend 'jeugdadviseurs'.

SPORT

Het aanbod aan sportactiviteiten van de stedelijke sportdienst is ruim en gericht op drie doelgroepen: volwassenen, kinderen en senioren. De sportdienst tracht een aanbod sport uit te bouwen dat door reguliere sportclubs niet of in mindere mate wordt aangeboden. Tijdens elke schoolvakantie zijn er diverse sportkampen -en stages voor kinderen van 4 tot 15 jaar, een samenwerking tussen de sportdienst, de sportclubs en de sportraad. Uit analyse blijkt dat de deelname van etnisch culturele minderheden aan het stedelijk sportaanbod zeer minimaal is. Dit heeft tot gevolg dat er weinig doorstroming is vanuit het stedelijk aanbod naar de sportclubs. Op een drietal sportclubs na, zijn de clubs in Lokeren niet actief bezig met diversiteit en interculturalisering. Atletiekvereniging AVLO organiseert een 3-tal keer per jaar een 'funday' waarop men kwetsbare doelgroepen probeert te bereiken. In 2009 leverde dit veel belangstelling op en een drietal anderstalige kinderen sloot zich aan. In 2009 zijn op de sportdienst een aantal projecten gestart op lagere en secundaire scholen die de sportparticipatie van kinderen verhogen. Door de samenwerking met scholen worden meer kinderen bereikt, ook uit de doelgroep etnisch culturele minderheden.

Project sport na school

In samenwerking met SVS, de sportdienst, het BLOSO, de provincie en een aantal sportclubs werd een project opgestart ter bevordering van de naschoolse sportbeoefening in het secundair onderwijs. De leerlingen van de secundaire scholen van verschillende onderwijsnetten krijgen de kans om met een SNS (**sport-na-school**)-pas deel te nemen aan een heleboel sportieve activiteiten zoals fitness, zumbadansen, squash, cycling, torenduiken, skeeleren... De activiteiten sluiten aan op de schooluren en gaan door in de sport- accommodaties van de deelnemende scholen, sportcentra of clubs. Dit project blijkt een schot in de roos. Vooral de flexibiliteit van het systeem spreekt de leerlingen aan. Bovendien is het aanbod zeer ruim, zodat er altijd wel iets te doen is wat hen aanspreekt.

Project sport op school

Voor de lagere scholen in Lokeren wordt er naschoolse sport of middagsport aangeboden op school. Ook bij dit project is er een beter bereik van de doelgroep door de samenwerking met de scholen. Tijdens het schooljaar 2009-2010 wordt op meer dan 10 lagere scholen naschoolse en/of middagsport voorzien. Doelstelling van dit project is onder andere een kennismaking met reguliere clubs, dat moet resulteren in doorstroming naar de clubs.

Noden

Etnisch culturele minderheden vinden moeilijk aansluiting bij het bestaande sportaanbod in Lokeren. Een reden hiervoor is dat te weinig mensen op de hoogte zijn van het aanbod. Daarnaast zijn er ook soms financiële drempels: bepaalde sporten vragen naast het inschrijfgeld nog bijkomende financiële inspanningen voor specifieke kledij, schoeisel...

Hoewel er dus niet altijd aansluiting wordt gevonden, is er bij de doelgroep wel degelijk een nood aan sport. Moeders geven aan dat jonge kinderen nood hebben aan activiteiten waarbij ze zich kunnen uitleven. Jongeren geven aan dat ze graag willen voetballen. En ook vrouwen van etnisch culturele afkomst geven aan dat zij graag willen sporten zoals zwemmen of turnen. Voor veel vrouwen vormt het echter een drempel om deel te nemen aan sportactiviteiten met gemengde groepen. Een aantal vrouwen geeft de behoefte om te leren fietsen aan. Naast het sportief aspect schuilt ook een grote emancipatorische waarde in het organiseren van een fietscursus voor vrouwen. Het verhoogt de zelfredzaamheid en zelfstandigheid van vrouwen die niet met de wagen rijden.

De deelname van etnisch culturele minderheden aan sport wordt door de Stad Lokeren gezien als een belangrijke hefboom naar integratie toe. De doelgroep ervaart diverse noden op dit vlak en ook op de sportdienst is er draagvlak om te werken aan de toegankelijkheid en bekendheid van het sportaanbod in Lokeren. De dienst sport is dan ook vragende partij om –binnen de grenzen van wat mogelijk is voor beide diensten- een samenwerking aan te gaan met de integratiedienst om te werken aan het bereik van de doelgroep etnisch culturele minderheden en de bekendheid van het aanbod.

Operationele doelstelling 2.3: de stedelijke sportdienst werkt aan bekendheid en toegankelijkheid van het stedelijk sportaanbod voor ECM.

Acties

1. Samen met de integratiedienst worden drempels naar sportparticipatie in kaart gebracht en wordt actie ondernomen om de bekendheid en toegankelijkheid van het stedelijk sportaanbod te verhogen.
2. Deelnemers van de taal- en spelstage kunnen in de namiddag ook aansluiten bij de stedelijke sportkampen (naast doorstroming naar Grabbelpas en Speloke).
3. De stad gaat op zoek naar partners om een fietscursus voor vrouwen te organiseren.

Indicatoren

1. Jaarlijks: overzicht drempels en ondernomen acties. Via het jaarverslag worden de doelstellingen voor het volgende werkjaar bepaald.
2. Jaarlijks: deelname ECM aan sportkampen met een nulmeting in 2010.
3. Jaarlijks: overzicht ondernomen acties

CULTUUR

Cultureel centrum en cultuurbeleid

Lokeren kent een divers cultureel aanbod met film, podiumactiviteiten, vormingsmomenten en muziek. Binnen dit aanbod wordt op voldoende wijze in een interculturele programmatie voorzien. Het cultureel centrum programmeert jaarlijks een aantal activiteiten dat zich specifiek naar de doelgroep etnisch culturele minderheden richt. Echter, ook doelgroepgerichte programmatie naar etnisch culturele minderheden leidt niet noodzakelijkerwijs tot een grotere participatie van de doelgroep. De participatie van etnisch culturele minderheden aan het culturele aanbod blijkt geen evidentie. Communicatie via de reguliere kanalen bereikt de doelgroep niet altijd waardoor zij niet altijd een zicht hebben op het bestaande cultureel aanbod. Daarnaast is het belangrijk dat dit aanbod inspeelt op de culturele interesses van de doelgroepen. Hiervoor zijn goede contacten en aanspreekpunten binnen de gemeenschappen noodzakelijk. Het is belangrijk dat de doelgroep inspraak kan hebben in de programmatie van culturele activiteiten zodat ook zij zich door dit aanbod aangesproken voelen. Eveneens is samenwerking en overleg met etnisch culturele verenigingen belangrijk. Tot op heden zijn weinig etnisch culturele verenigingen aangesloten bij de culturele raad.

Veel aandacht dient te gaan naar toeleiding, bekendheid en toegankelijkheid. Dat vinden we ook terug in het cultuurbeleidsplan (2008-2013):

Etnisch culturele minderheden worden zoveel mogelijk gestimuleerd om deel te nemen aan het culturele leven van de lokale gemeenschap. Als mogelijke acties worden gesuggereerd:

optimaliseren van contacten met allochtone socio-culturele verenigingen en individuen.

Samenwerking met LOI en het Huis van het Nederlands

Behouden en intensifiëren van schoolprojecten waarbij de culturele diversiteit aan bod komt.

Operationele doelstelling 2.4: het cultureel centrum (CCL) heeft in zijn programmatie aandacht voor aansluiting bij de in Lokeren aanwezige culturen en voor suggesties van ECM.

Acties

1. Via de verenigingen van ECM wordt de programmatie van het cultureel centrum gecommuniceerd naar de doelgroep.
2. Het CCL voorziet in een interculturele programmatie.
3. Het CCL programmeert per seizoen minimaal één initiatief dat zich specifiek naar de doelgroep ECM richt.
4. Tweejaarlijks wordt het multicultureel stadsfestival Loka Tierra georganiseerd.

Indicatoren

1. Overzicht acties.
2. Overzicht interculturele programmatie CCL.
3. Overzicht specifieke initiatieven en acties naar de doelgroep ECM.
4. Tweejaarlijks: evaluatie Loka Tierra.

Operationele doelstelling 2.5: de Stad Lokeren onderneemt initiatieven om ECM actief bij het erfgoedbeleid te betrekken.

Vanaf de jaren 60 van vorige eeuw trok Lokeren heel wat vreemdelingen aan. De reden hiervoor was voornamelijk van sociaal-economische aard. Daarnaast trokken ook heel wat Lokeraars weg uit Lokeren. Deze beide migratiebewegingen maken deel uit van de geschiedenis van de Stad Lokeren. Heel veel is hierover echter niet terug te vinden in de stedelijke archieven. Er zullen dan ook inspanningen geleverd worden om een erfgoedproject over migratie naar Lokeren op te starten. Dit project wordt in samenwerking met de cultuurbeleidscoördinator opgenomen; bedoeling is om de gemeenschappen van etnisch culturele minderheden in Lokeren actief te betrekken. Het project zal resulteren in een eindproduct

dat niet op voorhand wordt vastgelegd, maar afhankelijk is van het proces dat wordt afgelegd in samenwerking met de doelgroep.

Acties

1. Opstart mondeling geschiedenisproject over migratie van en naar Lokeren.
2. Gemeenschappen worden geïnformeerd over en betrokken bij traditionele folkloristische evenementen van de stad (cfr. Kovekenkermis).

Indicatoren

1. Jaarlijks: overzicht ondernomen acties, 2013: eindproduct
2. Overzicht ondernomen acties en samenwerking tussen allochtone en autochtone gemeenschappen.

Operationele doelstelling 2.6: de bibliotheek werkt actief aan bekendheid bij de doelgroep ECM.

Het aantal bezoekers / leden van de bibliotheek van etnisch culturele afkomst, kan niet objectief worden weergegeven doordat het niet door de bib wordt geregistreerd. Er kan echter wel gesteld worden dat een zeer divers publiek naar de bibliotheek komt. Etnisch culturele minderheden zijn zichtbaar aanwezig in de bibliotheek.

Door het boekbabyproject maken alle ouders met jonge kinderen, waaronder ook veel etnisch culturele minderheden, op een zeer laagdrempelige manier kennis met de bibliotheek. Tijdens die consultatie van Kind & Gezin (die 95 % van de gezinnen met jonge kinderen bereiken) krijgen ouders met pasgeboren baby's een boekenpakket voor baby's mee van de bibliotheek. Op de leeftijd van 15 maanden krijgt het gezin een kaart mee van het consultatiebureau waarmee zij zelf in de bib een tweede boekenpakket kunnen afhalen. Registratie door de bib wees uit dat 20 % van deze gezinnen zich ook effectief inschrijft in de bibliotheek.

Ook het aanbod van de bib is intercultureel en sluit aan bij de diverse culturen van Lokeren. De eerste verdieping is volledig gewijd aan Taal en Talen leren. Er zijn heel wat taalcursussen aanwezig op CD, CD ROM, of in boekvorm. De bib geeft aan dat Nederlandse taalcursussen bijna voortdurend zijn uitgeleend door anderstalige Lokeraars. Voor wie graag in de eigen moedertaal leest, zijn er romans, strips en tijdschriften beschikbaar in het Turks, Arabisch, Italiaans, Spaans, Engels en Duits.

Binnen de doelgroep ECM bereikt de bibliotheek voornamelijk de jonge kinderen. Oudere kinderen zijn sneller geneigd om af te haken. ECM boven de leeftijd van 50 zijn dan weer niet aanwezig in de bibliotheek. Dit heeft vaak met de grotere taalkloof te maken. Ook jongeren van etnisch culturele afkomst komen naar de bibliotheek: vaak maken zij er gebruik van het internet. De bibliotheek geeft aan dat er niet voldoende PC's hiervoor beschikbaar zijn. De vraag overstijgt het aanbod.

De bibliotheek vindt het belangrijk om voldoende naar buiten te treden en in de aandacht te staan. Zij zijn vragende partij voor samenwerking met scholen, verenigingen, hun aanwezigheid op opendeurdagen...

Actie

1. Via kleinschalige initiatieven is er blijvend aandacht voor de bekendheid van de bibliotheek.

Indicator

1. Overzicht acties in samenwerking met bibliotheek.

STEDELIJKE ACADEMIE VOOR MUZIEK EN WOORD

Enkele jaren geleden werd geconstateerd dat er heel weinig kinderen van etnisch culturele minderheden (ECM) zijn ingeschreven in de stedelijke academie voor muziek en woord te Lokeren. Tijdens het schooljaar 2008-2009 zijn slechts 19 kinderen van Turkse of Marokkaanse afkomst, op een totaal van circa 1200 leerlingen, ingeschreven. In het vorige minderhedenbeleidsplan stelde de Stad Lokeren zich daarom tot doel om een interculturaliseringsproces op te starten dat resulteert in een grotere deelname van ECM. Dit proces werd een samenwerking tussen de academie, de integratiedienst en ODiCé vzw. Er werd een werkgroep samengesteld en het project kreeg de naam Selamuze. Een leerkracht van de academie werd voor 1 uur per week vrijgesteld om het project op te volgen. In een eerste fase werd de doelgroep (voornamelijk personen van Turkse of Marokkaanse afkomst) bevraagd rond de bekendheid, bereikbaarheid en opvattingen over de stedelijke academie. Dit resulteerde in een aantal conclusies van waaruit een aantal acties werden opgesteld.

Conclusie	Actie: werken aan
De academie is weinig gekend bij ECM	- Informatie en initiatie van ouders en kinderen - Toeleiding en opvolging
De (bijkomende) kosten zijn bepalend voor het al dan niet inschrijven	Sociaal Tarief via OCMW
Interesse voor andere (etnische) instrumenten	Aanbod dat aansluit op de behoeften / leefwereld van ECM

Vergeleken met schooljaar 2008-2009 zijn er in schooljaar 2009-2010 bijkomend 6 leerlingen van etnisch culturele origine ingeschreven.

Het is de bedoeling dat het project Selamuze tijdens de volgende beleidsperiode wordt gecontinueerd en dat er blijvend aandacht is voor het aantal ECM dat zich inschrijft op de academie.

Operationele doelstelling 2.7: de Stad Lokeren onderneemt initiatieven die de toegankelijkheid van de stedelijke academie voor etnisch culturele minderheden verhogen.

Acties

1. Werkgroep Selamuze bewaakt de voortgang van het interculturaliseringsproces.
2. SAMW organiseert laagdrempelige kennismakingsmomenten voor de doelgroep
3. Er wordt bekeken in hoeverre volksmuziek binnen het regulier aanbod van de muziekacademie kan ingepast worden.

Indicatoren

1. Bijeenkomsten en overzicht acties van werkgroep Selamuze
2. overzicht acties
3. jaarlijks: rapportage cijfergegevens over inschrijvingen van ECM aan de academie

PERSONEEL

De stad Lokeren kent een rationeel personeelsbeleid. Een belangrijk aspect hiervan is het objectief en neutraal aanwervings- en bevorderingsbeleid. In de werving en selectie gaat geen specifieke aandacht naar kansengroepen. De Stad Lokeren tracht zo objectief mogelijk te werken, er worden geen positieve of negatieve acties gevoerd naar bepaalde groepen. De verspreiding van vacatures gebeurt via de Werkwinkel, de website Wiss, affiches op stedelijke diensten en het OCMW en in de infokrant. Door de personeelsdienst wordt vastgesteld dat etnisch culturele minderheden vaker inschrijven op vacatures voor jobs met een lagere scholingsvereiste. Echter, er zijn geen registraties van deze gegevens. De Stad Lokeren dient extra aandacht te schenken aan het kenbaar maken van vacatures bij etnisch culturele minderheden in Lokeren. Vacatures kunnen breder bekend gemaakt worden bij de doelgroep via publicaties, scholen, diverse websites, verenigingen van etnisch culturele minderheden. Op 1 januari 2009 werken bij de stad 23 personeelsleden met een vreemde nationaliteit of van vreemde herkomst. Op een totaal van 417 personeelsleden is dit 5,5 %.

Tabel 6 : personeelsleden met vreemde nationaliteit of origine

Marokkaans	6
Turkse	4
Nederlands	3
Indisch	3
Duits	2
Brits	1
Spaans	1
Joegoslavisch	1
Ukraïns	1
Tsjechisch	1
Totaal	23

Operationele doelstelling 2.8: de stad Lokeren onderneemt initiatieven die leiden tot een representatieve tewerkstellingsgraad van etnisch culturele minderheden binnen de stad- en OCMW- diensten.

Acties

1. Gedurende een periode wordt het aantal personen van etnisch culturele afkomst dat solliciteert bij de Stad Lokeren (spontaan en op uitgeschreven vacatures), geregistreerd door de personeelsdienst.
2. Via de integratiedienst worden uitgeschreven vacatures van de stad bezorgd aan verenigingen van etnisch culturele minderheden.

Indicatoren

1. Overzicht registratie
2. Overzicht verspreiding vacatures

TEWERKSTELLING

In 2009 zijn 1378 personen in Lokeren ingeschreven als niet werkende werkzoekende (NWWZ). Ten opzichte van 2006 is dit een stijging. Het is niet evident om een vergelijking te maken met 2006 wat etniciteit van de werkzoekenden betreft gezien de uitbreiding van de EU en het stijgend aantal genaturaliseerde etnisch culturele minderheden die als Belg worden geregistreerd.

Tabel 7 geeft een overzicht van verschillende categorieën binnen het totaal aantal werkzoekenden. Het is mogelijk dat een persoon in meerdere categorieën voorkomt.

Tabel 7: Werkzoekenden

Klantengroepen	Situatie Lokale werkwinkel 2006		Situatie lokale werkwinkel 2009	
	Aantal	%	Aantal	%
Laaggeschoolden t.o.v. totaal aantal NWWZ	828	61,3%	822	59.6
40-plussers t.o.v. totaal aantal NWWZ	547	40,5%	557	40.4%
Etnisch niet-EU t.o.v. totaal aantal NWWZ	429	31,8%	157	11.4%
Arbeidsgehandicapten t.o.v. totaal aantal NWWZ	295	21,8%	293	21.3%
Vrouwen t.o.v. totaal aantal NWWZ	730	54,0%	658	47.7%
Langdurig (meer dan 2 jaar) werkloos t.o.v. totaal aantal NWWZ	443	32,8%	337	24.4%
Totaal aantal NWWZ	1351		1378	

Bron: werkwinkel Lokeren en vdab-website

Op een totaal van 1378 werkzoekenden zijn 494 onder hen van een andere afkomst dan de Europese Unielanden, dat is 35.8%. 434 of 87.8 % van deze 494 is van Turkse of Maghrebijnse afkomst. De werkloosheid bij deze groep is toegenomen met 5.8% tegenover 2008.

Tabel 8: Etniciteit werkzoekenden

	2006			2009		
	mannen	vrouwen	totaal	mannen	vrouwen	totaal
NWWZ totaal	621	730	1351	720	658	1378
Etnisch EU	393	529	922	342	412	754
Etnisch niet-EU	228	201	429	293	201	494

Bron: vdab-website

Operationele doelstelling 2.9: in de Stad Lokeren bestaan externe tewerkstellingsinitiatieven voor ECM.

Werkwinkel

De werkwinkel is een samenwerking tussen de VDAB, RVA, TWA het OCMW en het stadsbestuur. Binnen de werkwinkel is in tegenstelling tot vroeger geen diversiteitsconsulent meer tewerkgesteld die ECM begeleidt naar werk of een opleiding. Met het jeugdwerkplan van de VDAB kunnen consulenten wel kort op de bal spelen en jongeren sneller begeleiden naar werk of naar een opleiding. Van bij het begin van de werkloosheid is er begeleiding voor jongeren door de VDAB. De VDAB heeft ook een samenwerking met Jobkanaal waar vacatures worden verspreid voor kansengroepen waaronder ECM.

Work Up project

Het Work Up project is een project van het Minderhedenforum dat uitgevoerd wordt in samenwerking met federaties voor allochtone verenigingen. Het project zet activeringsconsulenten in. Zij zijn actief in Mechelen, het Waasland, Vlaams-Brabant, Gent, Limburg en Antwerpen stad. Ze streven naar een arbeidsbemiddeling op maat van elke allochtone werkzoekende die niet zelfstandig aan de slag raakt. Deze werking wordt gerealiseerd met de steun van de Vlaamse Overheid. Voor het Waasland is de activeringsconsulente tewerkgesteld bij het Internationaal Comité. De werking van het Waasland was gericht op Sint-Niklaas en Temse. In de toekomst wordt het de bedoeling dat het Work Up project ook in Lokeren jongeren intensief zal begeleiden.

Acties

1. De Stad Lokeren ondersteunt en heeft een samenwerking met het Internationaal Comité over de opstart van het Work Up project van het Minderhedenforum in Lokeren.

Indicatoren

1. Jaarlijkse samenwerkingsovereenkomst met het Internationaal Comité.
2. Voortgang en evaluatie Work Up project in Lokeren.

ONDERWIJS

In Lokeren gaan in totaal 7844 kinderen naar school gedurende het schooljaar 2007-2008. Voor het Kleuteronderwijs zijn dit 1605 leerlingen, in het Lager onderwijs 2852 en 3387 leerlingen zitten in het Secundair Onderwijs.

Basisonderwijs

Heel wat kinderen van ECM wonen in het centrum van Lokeren en gaan dus ook naar school in het centrum van de stad. De centrumscholen kennen een oververtegenwoordiging van leerlingen die voldoen aan één of meerdere Gelijke Onderwijskansenindicatoren (GOK-indicatoren).

Meer dan 30 % van alle leerlingen in het lager onderwijs zijn GOK-leerlingen. Het merendeel van deze leerlingen gaat naar school in het centrum van de stad. 38 % van de leerlingen in het centrum heeft niet het Nederlands als thuistaal. Kansrijke kinderen uit het centrum kiezen steeds vaker voor een school in de rand van de stad, omwille van de witte vlucht. Dit gegeven legt druk op de centrumscholen van Lokeren.

In het Basisonderwijs is de schoolse vertraging of schoolse achterstand ten opzichte van het Vlaams gemiddelde zeer groot. Schoolse vertraging is de vertraging die een leerling oploopt ten opzichte van de groep leerlingen waarmee hij of zij is gestart. Het is niet noodzakelijk een gevolg van zittenblijven maar kan ook veroorzaakt worden door ziekte, lange afwezigheden,...De schoolse vertraging van jongens is groter dan die van de meisjes. Met 23 % heeft Lokeren een erg hoog percentage leerlingen met schoolse achterstand, vanaf het eerste leerjaar. Het Vlaamse gemiddelde van schoolse achterstand bedraagt 15 %.

Secundair onderwijs

De schoolse achterstand in het secundair onderwijs is kleiner dan die in het lager onderwijs. Deze is voornamelijk te situeren in het Beroepsonderwijs.

Lokaal overlegplatform voor gelijke onderwijskansen

Het LOP werkt aan het bevorderen van meer gelijke onderwijskansen van kinderen in het kleuter, lager en secundair onderwijs van Lokeren. De doelstellingen van het LOP zijn:

- realiseren van optimale leer- en ontwikkelingskansen voor alle leerlingen
- voorkomen van uitsluiting, segregatie en discriminatie
- bevorderen van sociale cohesie

Het LOP werkt aan deze doelstellingen via verschillende werkgroepen.

- 'werkgroep ouders' brengt ouders uit verschillende ouderraden samen
- 'werkgroep studiekeuze' in samenwerking met CLB en ODiCé.
- 'werkgroep huiswerkbegeleiding' brengt de diverse huiswerkbegeleidingsinitiatieven samen met het oog op vorming, uitwisseling en samenwerking.
- 'werkgroep beeldvorming & diversiteit' werkt aan positieve beeldvorming met betrekking tot etnische diversiteit op scholen en van scholen.
- 'werkgroep kleuterparticipatie' is voornamelijk bezig met het tijdig en regelmatig naar school gaan van kleuters met de actie 'Tuur let op het uur'.

De Stad Lokeren is nauw betrokken bij de werking van het LOP.

Brugfiguur

De brugfiguur van de Stad Lokeren, die werkzaam is op de integratiedienst heeft een tweede werkingsjaar afgerond. Zij werkt op de scholen met de hoogste GOK-cijfers De samenwerkende scholen zijn:

- Vrije Basisschool Bengel
- BSGO Bloemenhof (afdelingen Madelief en Zonnebloem)
- Vrije Lagere school OLV-College
- Vrije autonome kleuterschool Duizendvoet

Het brugfigurenproject streeft doelstellingen rond ouderbetrokkenheid, taalstimulering, kleuterparticipatie en gelijke kansen na. De focus ligt nog steeds op de pijler 'ouderbetrokkenheid en –participatie', aangezien dit de eerste stap is in het proces en de basis om alle andere doelstellingen te bereiken.

Koffiemomenten, oudergroepen of schoolpoortcontacten zorgen ervoor dat ouders meer betrokken worden bij het schoolgebeuren. Daarnaast zijn er projecten of activiteiten die taalstimulering of kleuterparticipatie in de hand werkten (bv. ‘de kleine Scholier’, het voorleesproject of ‘het Otto-project’). Alles omvattend wordt hoe dan ook getracht om, bij elke activiteit of elk project, gelijke kansen voor elk kind te bekomen.

Uit de werking van de brugfiguur en de contacten met ouders, blijkt dat veel ouders binnen de doelgroep etnisch culturele minderheden met heel wat opvoedings- en onderwijsvragen zitten. De brugfiguur vangt deze noden op en tracht ouders door te verwijzen naar de gepaste diensten.

Brede school

Uit bovenstaande analyses blijkt dat er inspanningen nodig zijn op het vlak van onderwijs in Lokeren. Steeds meer wordt er dan ook nagedacht over het brede schoolconcept dat versterkend kan werken voor een kansarm publiek op school. Doordat welzijns- en vrijetijdsinitiatieven aan de school worden gelinkt, draagt men bij aan de onderwijskansen van kwetsbare leerlingen op school. Scholen moeten buurtgerichte wijk scholen worden, waarbij de school een spiegel vormt van wie in de wijk woont. Zo verkrijgen we een gezonder evenwicht tussen kansrijke en kansarme scholen en wordt het fenomeen van de witte vlucht tegengegaan.

Operationele doelstelling 2.10: Stad Lokeren stimuleert gelijke onderwijskansen en onderneemt acties om de slaagkansen van ECM in het onderwijs te vergroten.

Acties

1. de Stad gaat in samenwerking met het onderwijsveld van Lokeren op zoek naar partners om segregatieprocessen in het basisonderwijs tegen te gaan.
2. De Stad Lokeren onderzoekt hoe het concept brede school ingang kan vinden in het basisonderwijs van Lokeren.
3. Via de werking van de brugfiguur worden concrete acties in het kader van ouderbetrokkenheid georganiseerd op de centrumscholen (basis) van de stad Lokeren.
4. De Stad Lokeren is betrokken bij de werking van het LOP (vergaderingen en werkgroepen) en werkt samen met het LOP een aantal acties ten voordele van gelijke onderwijskansen voor het basis –en secundair onderwijs uit.

Indicatoren

1. Overzicht van ondernomen stappen en verbintenissen.
2. Opvolging continuering brede school concept.
3. Werkingsverslag brugfiguur.
4. Verslagen en overzicht acties LOP.

INBURGERING

Inburgering Oost-Vlaanderen vzw is verantwoordelijk voor inburgering in de provincie Oost-Vlaanderen zonder Gent. De trajectbegeleider van Inburgering Oost-Vlaanderen heeft als standplaats Sint-Niklaas (vestiging Waasland) en voert permanentie uit in Lokeren op dinsdag, woensdag en vrijdag. De nabijheid van de dienst integratie en de externe diensten Inburgering Oost-Vlaanderen en het Huis van het Nederlands bevordert de samenwerking tussen de diensten.

Het inburgeringsbeleid is bedoeld voor vreemdelingen van 18 jaar en ouder die zich langdurig in Vlaanderen of Brussel komen vestigen. Ook Belgen die in het buitenland geboren zijn en van wie minstens een van de ouders niet in België geboren is, kunnen inburgeren.

Asielzoekers die nog geen vier maanden geleden asiel aanvroegen en mensen die hier met een tijdelijk doel verblijven of geen geldige verblijfspapieren hebben, hebben géén recht op inburgering.

Tot 2004 behoorden enkel nieuwkomers tot de doelgroep van inburgering. Nu kunnen ook mensen die al langer in België verblijven een inburgeringstraject volgen. Iedereen die tot de doelgroep behoort, wordt nu 'inburgeraar' genoemd. Sommige inburgeraars zijn verplicht tot het volgen van een inburgeringstraject, anderen hebben het recht en kunnen er vrijwillig op intekenen. Dit hangt af van verschillende factoren zoals hun eigen nationaliteit en die van hun partner, de basis waarop het verblijf werd toegekend en de datum van inschrijving in het rijksregister.

Het inburgeringstraject bestaat uit een primair en een secundair gedeelte. Het primaire inburgeringstraject wordt gecoördineerd door het onthaalbureau en bestaat uit een vormingsprogramma ondersteund door een individuele begeleiding van de inburgeraar. Het vormingsprogramma wordt samengesteld uit lessen Nederlands, maatschappelijke oriëntatie en loopbaanoriëntatie. De doorverwijzing naar het meest aangepaste lessenspakket gebeurt door het Huis van het Nederlands.

Tijdens de cursus maatschappelijke oriëntatie maken de inburgeraars kennis met de Vlaamse samenleving. Dit lessenspakket behandelt thema's als de Belgische staatsstructuur, onderwijs, mobiliteit, gezondheid, enzovoort. Daarnaast is er ook ruime aandacht voor waarden en normen. Maatschappelijke oriëntatie wordt aangeboden door het onthaalbureau.

Loopbaanoriëntatie is een begeleiding naar verder studeren, werken, deelname aan het socio-culturele aanbod, vrijwilligerswerk en andere vrijetijdsbesteding. Daarbij wordt vertrokken vanuit de ervaring en kwalificaties die de inburgeraar vanuit zijn of haar thuisland meebrengt. Begeleiding bij het zoeken naar werk gebeurt door de VDAB. De overige begeleiding wordt verzorgd door het onthaalbureau.

De trajectbegeleider van het onthaalbureau begeleidt de inburgeraar vanaf de aanmelding op het onthaalbureau tot het behalen van het attest van inburgering. Dat houdt in dat de trajectbegeleider zorgt voor een aangepast vormingsprogramma, dat hij of zij de aanwezigheid van de cursist opvolgt en zorgt voor de doorverwijzing naar het Huis van het Nederlands en, als dat nodig is, naar de VDAB. Als de inburgeraar specifieke vragen heeft of specifieke begeleiding nodig heeft, zal de trajectbegeleider hem of haar in contact brengen met de juiste voorzieningen of organisaties. Bij die begeleiding op maat hoort ook de ondersteuning voor het verkrijgen van een diplomagelijkschakeling.

Inburgeraars die regelmatig het vormingsprogramma hebben gevolgd, ontvangen een attest van inburgering. Daarmee kunnen ze instappen in het secundaire inburgeringstraject. Dat wordt door de reguliere voorzieningen aangeboden. Zo kan de inburgeraar een beroepsopleiding of een opleiding tot zelfstandig ondernemerschap volgen. Daarnaast kan hij ook verder Nederlands studeren, zich in het hoger onderwijs inschrijven of kiezen voor vrijwilligerswerk.

Voor minderjarige anderstalige nieuwkomers bestaat een toeleidingstraject. Dat houdt in dat het onthaalbureau Inburgering hen begeleidt bij de inschrijving in een school of in het onthaalonderwijs. Die minderjarige anderstalige nieuwkomers krijgen er de kans snel Nederlands te leren en hun mogelijke achterstand in te halen. Als dat nodig is, worden ze ook begeleid naar welzijnsvoorzieningen.

In 2008 kwamen in Lokeren 129 nieuwkomers wonen. 60 nieuwkomers hebben zich aangemeld op het

onthaalbureau. 46 onder hen waren verplicht tot het volgen van een inburgeringsprogramma, 11 waren rechthebbend, voor de overige 3 was nog verder onderzoek naar het type doelgroep vereist. In de loop van 2008 ondertekenden 53 mensen een inburgeringscontract. Twaalf van hen waren op het moment van de ondertekening van het contract vrijgesteld voor het onderdeel NT2. In de loop van het jaar 2008 behaalden 50 mensen hun inburgeringsattest.

Operationele doelstelling 2.11: de Stad Lokeren zet in samenwerking met partners een secundair inburgeringsbeleid op.

Acties

1. Tussen de integratiedienst, het Onthaalbureau en het Huis van het Nederlands wordt een inburgeringsoverleg opgestart rond de secundaire inburgering van nieuwkomers.
2. Met Vlaamse socio-culturele verenigingen wordt samengewerkt in functie van een intercultureel aanbod dat aansluit bij etnisch culturele minderheden.
3. Vanuit het Lokaal opvanginitiatief worden asielzoekers toegeleid naar stedelijke initiatieven.

Indicatoren

1. Overzicht besproken thema's, acties en initiatieven met betrekking tot secundaire inburgering.
2. Overzicht verenigingen die beroep deden op integratiedienst en oplijsting interculturele activiteiten van Vlaamse verenigingen.

GEZONDHEID & WELZIJN

Stad en OCMW zijn samen actief rond gezondheidspreventie en –voorlichting. Dit in samenwerking met leden van de welzijnsraad, LOGO, en andere partners. Ook in gezondheidszorg dient diversiteit een punt van aandacht te zijn. De Stad Lokeren wenst in dit opzicht prioritair aandacht te schenken aan ouderenzorg in Lokeren. Ook etnisch culturele minderheden worden immers geconfronteerd met het fenomeen van vergrijzing. Op dit moment zijn er geen bewoners van etnisch culturele afkomst in de Lokerse rusthuizen. Dit zal ongetwijfeld veranderen. Allochtone senioren zijn vaak lagergeschoold en beschikken meestal over een beperkte kennis van het Nederlands. De vraag is of deze ouderen voldoende geïnformeerd zijn over de ouderenzorg in Lokeren. Anderzijds stelt dit fenomeen ook een aantal uitdagingen voor reguliere voorzieningen. Zijn onze voorzieningen voldoende aangepast om om te gaan met nieuwe religieuze en culturele gewoontes van bewoners?

Tweejaarlijks organiseert de stad in samenwerking met het OCMW een grootschalige preventiecampagne rond borstkanker. De integratiedienst is partner voor deze actie, waardoor ook aandacht gaat naar borstkankerpreventie bij etnisch culturele minderheden.

Operationele doelstelling 2.12: de Stad Lokeren heeft zicht op de noden en behoeften van allochtone senioren en signaleert noden aan betrokken instanties.

Actie

1. De noden en behoeften van allochtone ouderen worden in samenwerking met partners in kaart gebracht.

Indicator

1. Overzicht analyse en partners.

Operationele doelstelling 2.13: de stad Lokeren heeft in de preventieve borstkankeractie aandacht voor ECM.

Actie

1. De integratiedienst is partner bij de tweejaarlijkse preventieve borstkankeractie.

Indicator

1. Tweejaarlijks: evaluatie borstkankeractie

HOOFDSTUK 3 DRAAGVLAK VOOR DIVERSITEIT

Strategische doelstelling 3: De Stad Lokeren creëert een draagvlak voor diversiteit in de stad en vergroot de steun voor een interculturele samenleving.

Om alle inwoners van Lokeren te betrekken, is communicatie uiterst belangrijk. De inwoners moeten voldoende informatie krijgen van het bestuur en het bestuur wil ook oor hebben voor wat de burgers kwijt willen. Knelpunten, conflicten en problemen die voorkomen in de samenleving moeten worden gesignaleerd en opgevolgd. Het stadsbestuur werkt samen met de bevolking aan het oplossen van deze conflicten en knelpunten.

Het sensibiliseren en informeren van alle bevolkingsgroepen is belangrijk. Via positieve beeldvorming wordt een realistischer evenwicht bereikt in de berichtgeving inzake minderheden. Meer positieve berichtgeving komt het aangenaam samenleven in diversiteit ten goede.

De algemene communicatie van de Stad Lokeren naar de brede bevolking is goed uitgebouwd. De stad heeft hiervoor verschillende kanalen:

- de maandelijkse infokrant
- de website
- stadstelevisie
- goede contacten met de lokale pers

Sinds 2009 komt er tweewekelijks een nieuwsbrief uit van de stad en sinds kort heeft de stad ook een facebookpagina. De diverse (schriftelijke) communicatievormen en de mondelinge communicatie (telefoon, loket) dragen bij tot een succesvolle algemene communicatie. De infokrant wordt over het algemeen hoog gewaardeerd door de bevolking. De maandelijkse persconferenties komen de relaties met lokale pers ten goede. Dit komt positieve berichtgeving over onze stad ten goede. Diverse stedelijke diensten geven geregeld brochures uit. Het is niet altijd duidelijk of deze communicatiemiddelen voor iedereen even toegankelijk zijn.

Operationele doelstelling 3.1: de Stad Lokeren voert een open communicatiepolitiek, met correcte en begrijpbare informatie met als doel alle burgers goed en correct te informeren.

Actie

1. Belangrijke informatieve documenten worden gescreend op hun eenvoudig taalgebruik en begrijpbaarheid.
2. Via de integratiedienst wordt de infokrant verspreid bij verenigingen van ECM, op de moedergroepen op school en op Babelonië.

Indicator

1. Overzicht ondernomen acties
2. Overzicht extra verspreiding infokrant bij ECM

Operationele doelstelling 3.2: de Stad Lokeren zorgt voor een representatieve weerspiegeling van diversiteit in de communicatiekanalen.

Actie

1. Aanwezigheid van integratieambtenaar op de maandelijkse redactieraad.

Indicator

1. Overzicht van stedelijke publicaties

Operationele doelstelling 3.3: er wordt verder gewerkt aan een politiek en ambtelijk draagvlak voor het voeren van een minderhedenbeleid.

Actie

1. Het minderhedenbeleid wordt jaarlijks 1 maal geagendeerd op het sectoroverleg burgerzaken, met aanwezigheid van de integratieambtenaar.
2. Schepen van integratie zetelt in het overlegorgaan Forum Etnisch Culturele Minderheden; jaarlijks wordt het Formeel Overleg Minderheden (FOM) georganiseerd waar schepen van integratie en burgemeester aanwezig zijn.

Indicator

1. Jaarlijks: verslag sectoroverleg, thema minderhedenbeleid.
2. Jaarlijks: verslaggeving FECM & FOM

Operationele doelstelling 3.4: de Stad Lokeren werkt aan correcte en positieve beeldvorming.

Acties

1. De stad geeft vorm aan een actie of evenement waarbij diversiteit op een genuanceerde wijze in beeld wordt gebracht.
2. De integratiedienst maakt actief deel uit van de werkgroep beeldvorming en diversiteit van het LOP.

Indicatoren

1. Verslaggeving activiteit(en) rond beeldvorming over ECM.
2. Overzicht acties van de werkgroep Beeldvorming & diversiteit.

Operationele doelstelling 3.5: de Stad Lokeren stimuleert het onderwijsveld om aandacht te hebben voor diversiteit en beeldvorming.

Scholen kunnen ter ondersteuning van hun werking intercultureel materiaal uitlenen bij de bontgekleurde uitleenhoek. Er zijn boeken, koffers, spelletjes beschikbaar rond diverse thema's: vrede, diversiteit, racisme, kinderrechten, verdraagzaamheid, landenkoffers, Islam...

Actie

1. De bontgekleurde uitleenhoek wordt bekendgemaakt bij scholen en scholen maken er gebruik van.

Indicatoren

1. Uitleningen bij bontgekleurde uitleenhoek door scholen worden geregistreerd.

Strategische doelstelling 4: de Stad Lokeren stimuleert ECM om mee werk te maken van een actieve deelname aan de samenleving.

Lokeren telt een aantal verenigingen van ECM. De oudste verenigingen zijn de moskeeverenigingen. Een overzicht van de etnisch culturele verenigingen in Lokeren.

Al Ihsan

Al Ihsan wil via socio-culturele activiteiten werken aan onderwijs, alfabetisering, emancipatie en integratie van ECM in Lokeren. De vereniging werd opgericht in 2009. Al Ihsan is nog niet aangesloten bij een federatie. Al Ihsan is op zoek naar een nieuwe locatie voor de werking aangezien de huidige locatie te krap wordt voor het aantal leden.

El Jadid

El Jadid is een socio-culturele jongerenvereniging met drie luiken:

- een socio-cultureel luik met lezingen, vormingen, quiz
- een sportief luik: zaalvoetbalclub Nationale
- een educatief luik met het project IQRA en huiswerkbegeleiding aanbiedt voor kinderen tussen 6 en 12 jaar.

Nour El Imaan

Nour el Imaan Is een Islamitische meisjesvereniging. De vereniging wil de positie van de Islam in de huidige maatschappij en misvattingen tussen cultuur, geloof, waarden en normen duiden aan de hand van lezingen, uitstappen, meisjesdagen, enz.

Al Minara

Al Minara Is een vereniging voor moslima's. Het steunpunt in Lokeren is een oriëntatiepunt voor vrouwen die de Islam en de Islamcultuur beter willen leren kennen. De vrijwilligers van Al Minara organiseren lezingen, lessen en bieden begeleiding aan bekeerde moslima's.

TIKV

TIKV is de Turkse Interculturele Vereniging waaraan de moskee Sakarya verbonden is. De vereniging heeft naast een moskeewerking ook een activiteitenaanbod. De vereniging organiseert jaarlijks het Turks kinderfeest en heeft een eigen voetbalploeg FC Lokeren. De vereniging is aangesloten bij de Federatie van Zelforganisaties in Oost-Vlaanderen. Op lange termijn zijn er verbouwingsplannen.

Onder vzw van TIKV is ook een vrouwenwerking werkzaam.

Imam Malik:

Islamitische en culturele vereniging van de Marokkaanse gemeenschap. Imam Malik heeft een educatief luik en een moskeewerking. IVIM onderneemt beginnende stappen om te komen tot een officiële erkenning van de moskee. Ook deze vereniging heeft verbouwingsplannen.

Perumos

Perumos is een Tsjechische culturele vereniging die de Tsjechische cultuur in de ruime zin van het woord wil verspreiden in Lokeren. Deze vereniging werd in 2009 opnieuw opgestart en is aangesloten bij het Internationaal Comité. Zij hebben nog geen vaste locatie gevonden.

De Vrouw

De vrouw is een Marokkaanse vrouwenvereniging in opstartfase.

In vergelijking met de grootte van de gemeenschappen in Lokeren zijn er relatief weinig verenigingen van etnisch culturele minderheden. De Stad Lokeren tracht verenigingen actief te stimuleren om activiteiten te organiseren en tracht opstartende verenigingen te ondersteunen, onder meer door hen in contact te brengen

met de federaties voor migrantenverenigingen. Recent zijn er een aantal nieuwe verenigingen ontstaan die gegroeid zijn vanuit het engagement van een bepaalde groep of gemeenschap. De Stad Lokeren tracht dit zoveel als mogelijk te stimuleren en onderschrijft de meerwaarde die deze verenigingen teweegbrengen op het vlak van integratie.

Net als voor vele andere verenigingen is er een tekort aan vergaderzalen en ontmoetingsruimten om samen te komen, te vergaderen of om activiteiten van de vereniging te organiseren.

Om de participatie aan het beleid van de stad te organiseren, kent de stad Lokeren het Forum Etnisch Culturele Minderheden (FECM). Beide moskeeverenigingen zijn lid van dit niet-officieel overlegorgaan. Voor de andere verenigingen is de aanwezigheid op dit overleg wisselend. Vrouwen en etnisch culturele minderheden die geen vereniging vertegenwoordigen zijn niet bij dit overleg betrokken. We kunnen concluderen dat de werking van het FECM niet altijd aansluit bij de leefwereld en interesses. Ondanks inspanningen om nieuwe impulsen te geven aan het FECM loopt de werking in de praktijk nog steeds moeilijk. Opnieuw dringt zich de vraag op naar een nieuw kader waarbinnen de participatie van etnisch culturele minderheden aan het beleid van de stad georganiseerd kan worden.

Operationele doelstelling 4.1: de Stad Lokeren onderneemt inspanningen om de deelname aan stedelijke adviesorganen en werkgroepen te verhogen.

De deelname van het aantal verenigingen van etnisch culturele minderheden aan stedelijke adviesraden is sinds 2006 niet gestegen. Blijvende inspanningen op dit terrein zijn nodig. Het onderliggende probleem aan deze lage deelname is dat er weinig verenigingen van etnisch culturele minderheden zijn. Voor Lokeren is het ondersteunen van beginnende initiatieven van verenigingen of groepen daarom prioritair.

Acties

1. In samenwerking met de cultuurbeleidscoördinator wordt een brochure opgesteld over de diverse adviesraden in Lokeren die wordt verspreid bij verenigingen.

Indicatoren

1. Jaarlijks: overzicht deelname etnisch culturele verenigingen aan adviesraden
2. 2013: brochure

Operationele doelstelling 4.2: de Stad Lokeren organiseert overleg met ECM en hun organisaties.

Actie

1. De huidige werking van het FECM wordt omgebouwd naar een meer participatieve werking.

Indicatoren

1. Overzicht aantal bijeenkomsten, vernieuwde structuur van FECM en deelname van vertegenwoordigers en verenigingen van etnisch culturele minderheden.

Operationele doelstelling 4.3: de stad Lokeren ondersteunt de moslimgemeenschappen in de organisatie van het Islamitisch offerfeest.

De organisatie van de tijdelijke slachtvloeren voor het jaarlijks Islamitisch offerfeest is grotendeels in handen van de gemeenschappen zelf. De ondersteuning van de stad is voornamelijk logistiek, technisch en administratief. Alle voorbereidingen worden genomen door de werkgroep offerfeest. Deze bestaat uit vertegenwoordigers van de gemeenschappen, integratiedienst en schepen en de stedelijke diensten integrale veiligheid, milieu, politie en technische dienst. Door gouverneur van Oost-Vlaanderen, André Denys, werd het Islamitisch Offerfeest in Lokeren 'een voorbeeld voor Vlaanderen' genoemd.

Actie

1. De organisatie van het offerfeest blijft in handen van de werkgroep offerfeest. De tussenkomst van de Stad Lokeren is technisch en administratief ondersteunend.

Indicator

1. Jaarlijks: verslag en evaluatie door werkgroep offerfeest.

PERSONEEL EN FINANCIËN STEDELIJKE INTEGRATIEDIENST

In toepassing van het decreet inzake het Vlaams beleid ten aanzien van etnisch culturele minderheden werd de stedelijke integratiedienst van de Stad Lokeren erkend voor onbepaalde duur. De integratiedienst heeft als taak om het Vlaamse integratiebeleid lokaal mee vorm te geven. De Vlaamse Gemeenschap subsidieert een deel van de personeels- en werkingskosten van de integratiedienst. De Stad Lokeren verbindt zich tot een cofinanciering van minimaal één derde van de totale financiële middelen voor de werking van de integratiedienst en voor de uitvoering van het minderhedenbeleid. Het budget wordt opgesplitst in personeelskosten en werkingskosten.

Personeelsmiddelen

1 FTE integratieambtenaar

½ FTE medewerker integratie, tewerkgesteld op de stedelijke jeugddienst

Werkingsmiddelen

Werkingskosten

Receptie –en representatiekosten

Kosten voor documentatie

Prestaties van derden

Subsidietoelage integratie

Via de subsidies Lokaal Flankerend Onderwijsbeleid is op de integratiedienst tevens een fulltime brugfiguur tewerkgesteld.

Taakverdeling personeel

De integratieambtenaar is verantwoordelijk voor de algemene coördinatie en opvolging van het minderhedenbeleid van de stad Lokeren. De medewerker integratie tewerkgesteld op de jeugddienst is verantwoordelijk voor de bontgekleurde uitleenhoek, en bezorgt materiaal aan de integratiedienst voor de taal- en spelstage.

De brugfiguur coördineert het luik onderwijs en gelijke onderwijskansen voor het basisonderwijs binnen het minderhedenbeleid. Ze is werkzaam op vier scholen in het centrum van Lokeren waar veel etnisch culturele minderheden school lopen.

ACTIEPLAN

Strategische doelstelling 1: de Stad Lokeren werkt aan het samenleven in Vlaanderen binnen een gemeenschappelijk kader van normen en waarden en met respect voor ieders eigenheid.

Operationele doelstellingen:

- 1.1 De Stad Lokeren stimuleert dialoog en ontmoetingsmogelijkheden tussen autochtone inwoners en etnisch culturele minderheden.
- 1.2 De Stad Lokeren detecteert, bemiddelt en remedieert in conflicten rond het leefbaar samenleven in diversiteit.
- 1.3 De Stad Lokeren stimuleert de Nederlandse taalkennis van anderstalige kinderen en volwassenen door het reguliere aanbod aan te vullen met specifieke initiatieven.
- 1.4 De Stad Lokeren engageert zich om het thema huwelijksmigratie bespreekbaar te maken.

Strategische doelstelling 2: De Stad Lokeren bevordert de toegankelijkheid van de stads- en OCMW-diensten en van de voorzieningen binnen het gemeentelijk territorium.

Operationele doelstellingen:

- 2.1 Het stedelijk jeugdwerkeraanbod bereikt etnisch culturele minderheden.
- 2.2 De Stad Lokeren stimuleert jongeren uit de doelgroep om deel te nemen aan vorming.
- 2.3 De stedelijke sportdienst werkt aan bekendheid en toegankelijkheid van het stedelijk sportaanbod voor ECM.
- 2.4 Het cultureel centrum (CCL) heeft in zijn programmatie aandacht voor aansluiting bij de in Lokeren aanwezige culturen en voor suggesties van ECM.
- 2.5 De Stad Lokeren onderneemt initiatieven om ECM actief bij het erfgoedbeleid te betrekken.
- 2.6 De bibliotheek werkt actief aan bekendheid bij de doelgroep ECM.
- 2.7 De Stad Lokeren onderneemt initiatieven die de toegankelijkheid van de stedelijke academie voor etnisch culturele minderheden verhogen.
- 2.8 De stad Lokeren onderneemt initiatieven die leiden tot een representatieve tewerkstellingsgraad van etnisch culturele minderheden binnen de stad- en OCMW- diensten.
- 2.9 In de Stad Lokeren bestaan externe tewerkstellingsinitiatieven voor ECM.
- 2.10 Stad Lokeren stimuleert gelijke onderwijskansen en onderneemt acties om de slaagkansen van ECM in het onderwijs te vergroten.
- 2.11 De Stad Lokeren zet in samenwerking met partners een secundair inburgeringsbeleid op.
- 2.12 De Stad Lokeren heeft zicht op de noden en behoeften van allochtone senioren en signaleert noden aan betrokken instanties.
- 2.13 De stad Lokeren heeft in de preventieve borstkankeractie aandacht voor ECM.

Strategische doelstelling 3: De Stad Lokeren creëert een draagvlak voor diversiteit in de stad en vergroot de steun voor een interculturele samenleving.

Operationele doelstellingen:

- 3.1 De Stad Lokeren voert een open communicatiepolitiek, met correcte en begrijpbare informatie met als doel alle burgers goed en correct te informeren.
- 3.2 De Stad Lokeren zorgt voor een representatieve weerspiegeling van diversiteit in de communicatiekanalen.
- 3.3 Er wordt verder gewerkt aan een politiek en ambtelijk draagvlak voor het voeren van een minderhedenbeleid.
- 3.4 De Stad Lokeren werkt aan correcte en positieve beeldvorming.

3.5 De Stad Lokeren stimuleert het onderwijsveld om aandacht te hebben voor diversiteit en beeldvorming.

Strategische doelstelling 4: de Stad Lokeren stimuleert ECM om mee werk te maken van een actieve deelname aan de samenleving.

Operationele doelstellingen:

4.1 De Stad Lokeren onderneemt inspanningen om de deelname aan stedelijke adviesorganen en werkgroepen te verhogen.

4.2 De Stad Lokeren organiseert overleg met ECM en hun organisaties.

4.3 De stad Lokeren ondersteunt de moslimgemeenschappen in de organisatie van het Islamitisch offerfeest.

ZITTING VAN 29 MAART 2010

Waren aanwezig:

Anthucnis Filip - Voorzitter - Burgemeester

Liebaut Filip, Van Rysselberghe Sabine, Van Der Sypt Nina, Van Doorslaer Jerome, Mels August, Van Daele Annie, De Witte Peter - Schepenen

De Block Luc - Schepen (met raadgevende stem)

Bellens Jeannine, Marginet Werner, Van Havernaet Johan, De Wilde Moniek, Gerits Ludo, Van Boven Lena, Caluwaerts Maurice, Claes Gust, Van Hoorick Marina, Thienpondt Marjon, De Landsheer Gerry, De Coeyer Walter, De Vos Gilbert, De Waele Guido, Ahaddour Meki, Dönmez Hakan, Van Hoye Hector, Rzoska Björn, De Waele Claudine, Baeyens Isabelle, Fierens Mike, Vlaminck Etienne, De Munck Michel - Raadsleden

Van Speybroeck Jean-Pierre - Stadssecretaris

Verontschuldigd:

Van Zele Aisha, Steeman Barbara - Raadsleden

Trienpont Patrick - Zonechef

DAGORDE:

OPENBARE ZITTING

015. MINDERHEDENBELEIDSPLAN 2010-2013. GOEDKEURING.

DE GEMEENTERAAD;

Gelet op de bepalingen van de nieuwe Gemeentewet;

Gelet op het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaams beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden en het Besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 betreffende de erkenning en subsidiëring van de centra en diensten voor het Vlaamse minderhedenbeleid die bepalen dat lokale besturen een subsidie voor een stedelijke integratiedienst kunnen bekomen;

Gelet op de richtlijnen van de Vlaamse overheid;

Overwegende dat de subsidie wordt toegekend op basis van het door het lokale bestuur ingediende beleidsplan;

Overwegende dat het College zich op 08/03/2010 akkoord verklaarde met het voorgestelde ontwerp;

Overwegende dat dit minderhedenbeleidsplan opgemaakt is conform de richtlijnen van de Vlaamse Gemeenschap;

Gelet op het positief advies van 18 maart 2010 van het Oost-Vlaams diversiteitscentrum vzw betreffende het voorliggende minderhedenbeleidsplan, bevattende een aantal aandachtspunten;

BESLUIT MET 21 STEMMEN JA (ANTHUEENIS FILIP, LIEBAUT FILIP, VAN RYSELBERGHE SABINE, VAN DER SYPT NINA, VAN DOORSLAER JEROME, MELS AUGUST, VAN DAELE ANNIE, DE WITTE PETER, VAN HAVERMAET JOHAN, DE WILDE MONIEK, CLAES GUST, VAN HOORICK MARINA, DE LANDTSHEER GERRY, DE COEYER WALTER, DE VOS GILBERT, DE WAELE GUIDO, AHADDOUR MEKL, VAN HOYE HECTOR, DE WAELE CLAUDINE, BAEYENS ISABELLE, DE MUNCK MICHEL) EN 5 STEMMEN NEEN (MARGINET WERNER, GERITS LUDO, VAN BOVEN LENA, CALUWAERTS MAURICE, VLAMINCK ETIENNE) EN 5 STEMMEN ONTHOUDING (BELLENS JEANNINE, THIENPOND T MARJON, DÖNMEZ HAKAN, RZOSKA BJÖRN, FIERENS MIKE)

Art. 1: - Het Minderhedenbeleidsplan 2010-2013 Stadsbestuur Lokeren wordt goedgekeurd.

Art. 2: - Een afschrift van dit besluit wordt overgemaakt aan de bevoegde Vlaamse administratie.

Vanwege de Raad :

De Stadssecretaris,
get. Van Speybroeck Jean-Pierre

De Voorzitter - Burgemeester,
get. Anthuenis Filip

Voor eensluidend afschrift,

Op last:
De Stadssecretaris,



De Burgemeester,

